

Prezes Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych

Warszawa, dnia grudnia 2024 r.

D E C Y Z J A
Prezesa
Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych
Nr BPI – 11/I/24
w sprawie udzielenia indywidualnej interpretacji

Na podstawie art. 34 ust. 1, ust. 5 i ust. 16 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 poz. 236 z późn. zm.), zwanej dalej „u.p.p.”, w związku z art. 5 ust. 3 i art. 21b ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1281), zwanej dalej „ustawą o zapasach”, Prezes Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych, zwany dalej „Prezesem Agencji” lub „Organem”, stwierdza, że stanowisko A z siedzibą w B, zwanej dalej „Wnioskodawcą” lub „Spółką”, zawarte we wniosku z dnia 30 października 2024 r., który wpłynął do Prezesa Agencji w dniu 30 października 2024 r., i został uzupełniony w dniu 28 listopada 2024 r., o wydanie pisemnej interpretacji co do zakresu i sposobu zastosowania przepisów ustawy o zapasach – **jest prawidłowe.**

UZASADNIENIE

W dniu 30 października 2024 r. do Prezesa Agencji wpłynął wniosek A z siedzibą w B, reprezentowanej przez pełnomocnika C o wydanie interpretacji indywidualnej przepisów ustawy o zapasach.

Wnioskodawca uiszczył wymaganą opłatę od złożenia wniosku o wydanie interpretacji indywidualnej.

We wniosku Wnioskodawca przedstawił niżej opisany stan faktyczny i zdarzenie przyszłe oraz swoje stanowisko:

Wnioskodawca jest spółką celową utworzoną w celu budowy oraz eksploatacji nowego zakładu produkcyjnego, stanowiącego jednostkę wytwórczą butadienu wraz z infrastrukturą towarzyszącą (dalej: „Nowa Jednostka Butadienowa”). Nowa Jednostka Butadienowa zostanie wybudowana oraz będzie eksploatowana w sąsiedztwie zakładu produkcyjnego stanowiącego własność kontrahenta Wnioskodawcy - podmiotu prowadzącego działalność gospodarczą w zakresie przerobu ropy naftowej, produkcji paliw silnikowych i paliw opałowych z przerobu ropy naftowej, a także nabywania oraz wytwarzania wyrobów gazowych (dalej: „Kontrahent”).

Inwestycja w Nową Jednostkę Butadienową została rozpoczęta przez Wnioskodawcę w ramach współpracy nawiązanej przez Wnioskodawcę oraz Kontrahenta. Wnioskodawca, na podstawie umowy długoterminowej zawartej z Kontrahentem, będzie nabywał od Kontrahenta produkt w postaci frakcji C4 o stosowanym przez Kontrahenta kodzie CN 2711 14 00. Frakcja ta stanowi mieszaninę węglowodorów alifatycznych, olefinowych, dienów sprzężonych i skumulowanych oraz acetylenów. Jest ona wytwarzana przez Kontrahenta w ramach eksploatowanej przez niego wytwórni olefin. Powstaje ona jako produkt uboczny (w rozumieniu chemicznym, a nie ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach) w procesie destylacji frakcyjnej gazów pirolitycznych z pirolizy olefinowej frakcji naftowych.

We wniosku Wnioskodawca przedstawił schemat ideowy wytwórni olefin, ze wskazaniem produktów uzyskiwanych na poszczególnych jego etapach, dla zobrazowania, na którym etapie powstaje frakcja C4 i jaki jest skład tej substancji (co zdaniem Wnioskodawcy ma istotne znaczenie dla opisu i składu rafinatu 1 stanowiącego przedmiot pytania Wnioskodawcy).

Po wydzieleniu, w wyniku zachodzących procesów, frakcja C4 będzie dostarczana do Nowej Jednostki Butadienowej Wnioskodawcy rurociągiem bezpośrednim do uzgodnionego punktu przekazania na granicy instalacji Wnioskodawcy i Kontrahenta. Wnioskodawca obecnie nie planuje budowy zbiorników na frakcję C4 oraz magazynowania frakcji C4 po jej odbiorze od Kontrahenta. Frakcja C4 trafiała więc będzie bezpośrednio od Kontrahenta do procesu realizowanego przez Wnioskodawcę. Frakcja C4 będzie przetwarzana w Nowej Jednostce

Butadienowej przez Wnioskodawcę w celu wydzielenia z niej 1,3-butadienu o kodzie CN 2901 24 00 - podstawowego produktu, którego wytwarzaniem jest zainteresowany Wnioskodawca. Poza 1,3-butadienem, w procesie produkcji będą powstawać głównie:

- 1) rafinat 1 o kodzie CN 2711 14 00,
- 2) frakcja acetylenowa o kodzie CN 2711 29 00.

Rafinat 1, po osuszeniu, jest następnie przekazywany z instalacji Nowej Jednostki Butadienowej zwrótnie do Kontrahenta, rurociągami, na podstawie umowy długoterminowej zawartej przez Wnioskodawcę z Kontrahentem, w celu dalszej przeróbki tego rafinatu przez Kontrahenta.

Jednocześnie Wnioskodawca przedstawił informacje o podstawowych właściwościach fizycznych i chemicznych rafinatu 1, w tym o jego składzie, takie jak:

- a) Stan skupienia: Gaz skroplony,
- b) Kolor: Bezbarwny,
- c) Zapach: Słaby,
- d) Temperatura topnienia/krzepnięcia: -185°C do -105.5°C ,
- e) Temperatura wrzenia lub początkowa: temperatura wrzenia i zakres temperatur wrzenia: minus 12°C – plus 5°C ,
- f) Palność materiałów: gaz skrajnie łatwopalny,
- g) Dolna i górna granica palności: 1.6 – 12%,
- h) Temperatura zapłonu: $< -30^{\circ}\text{C}$ do -18°C ,
- i) Temperatura samozapłonu: powyżej 364°C ,
- j) Temperatura rozkładu: Brak danych,
- k) pH: Nie dotyczy,
- l) Lepkość kinematyczna: 0,14 mPas w 20°C ,
- m) Rozpuszczalność: w wodzie 135.6 do 792.3 mg/l,
- n) Współczynnik podziału n-oktanol/woda (wartość współczynnika log): log Kow 2.09 do 2.31,
- o) Prężność pary: 0,24 MPa (a) w 20°C ,
- p) Gęstość lub gęstość względna: 620 kg/m³ (dla cieczy),
- q) Względna gęstość pary: 1,94 (w stosunku do powietrza),
- r) Charakterystyka cząsteczek: Nie dotyczy.

Ponadto Wnioskodawca wskazuje, że jeżeli chodzi o skład chemiczny, rafinat 1 jest złożoną mieszaniną węglowodorów parafinowych i olefinowych C4 o zmiennym składzie (bo uzależnionym od składu frakcji C4 jako surowca do jego wytworzenia), uzyskiwaną po wydzieleniu węglowodorów C3, C5 oraz dienów i acetylenów C4. Składa się głównie z izobutenu, 1-buteny, n-butanu oraz trans-2- butenu, izobutanu i cis-2-buteny, w następujących proporcjach:

Składniki	% wagowy	Numer CAS	Numer EC
izobuten	35-55	115-11-7	204-066-3
1-buten	10-23	25167-67-3	246-689-3
n-butan	9 - 20	106-97-8	203-448-7
trans-2-buten	6-15	624-64-6	210-855-3
izobutan	4-12	75-28-5	200-857-2
ds-2-buten	3-9	590-18-1	209-673-7
1,3-butadien	< 0,25	106-99-0	203-450-8

Wnioskodawca zwrócił się do Prezesa Agencji o udzielenie odpowiedzi na pytanie:

Czy w związku z planowanym wytwarzaniem przez Wnioskodawcę rafinatu 1, który jest klasyfikowany pod kodem CN 27 11 14 00, tj. kodem CN będącym również właściwym dla gazu płynnego (LPG) według rozporządzenia Ministra Klimatu z dnia 7 sierpnia 2020 r. *w sprawie szczegółowego wykazu surowców oraz produktów naftowych objętych systemem zapasów interwencyjnych oraz wykazu paliw stanowiących podstawę do wyliczenia opłaty zapasowej* (Dz. U. z 2020 r. poz. 1373) (dalej: „Rozporządzenie w sprawie kodów CN”), na Wnioskodawcy będzie spoczywał obowiązek tworzenia zapasów obowiązkowych oraz uiszczania opłaty zapasowej zgodnie z przepisami Ustawy o zapasach?

We wniosku Wnioskodawca przedstawił niżej opisane stanowisko w sprawie:

Wnioskodawca stoi na stanowisku, że rafinat 1 o kodzie CN 27 11 14 00 nie jest paliwem w rozumieniu ustawy o zapasach, więc jego produkcja przez Wnioskodawcę nie będzie rodzić obowiązku tworzenia zapasów obowiązkowych ani uiszczania opłaty zapasowej przewidzianej tą ustawą.

Uzasadniając swoje stanowisko Wnioskodawca wskazał na:

- 1) przepis art. 2 ust. 1 pkt 3 ustawy o zapasach, definiujący paliwa, zgodnie z którym są nimi produkty naftowe określone w pkt 2 lit. f-m (art. 2 ust. 1), w tym również zawierające dodatki bez względu na ich ilość, określone w załączniku A rozdział 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1099/2008 z dnia 22 października 2008 r. w sprawie statystyki energii (Dz. Urz. UE L 304 z 14,11,2008, str. 1, z późn. zm.) (dalej: „rozporządzenie nr 1099/2008”). Wnioskodawca zwraca uwagę na to, że załącznik do rozporządzenia nr 1099/2008 stanowi, iż warunkiem uznania danej substancji gazowej lub mieszaniny substancji gazowych za gaz płynny LPG jest to, by stanowiła ona przede wszystkim węglowodory parafinowe C3 i C4, będące węglowodorami nasyconymi (np. metan, etan, butan, pentan, propan). Jedynie dodatkowo gaz płynny (LPG) „może również zawierać” węglowodory nienasycone: propylen (propen), butylen (buten), izopropylen i izobutylen. Zdaniem Wnioskodawcy analiza wskazuje, że rafinat 1, jako substancja z dominującym udziałem węglowodorów nienasyconych, nie może być uznana za mieszaninę zawierającą „przede wszystkim lekkie węglowodory parafinowe” (a więc nasycone). Z całą pewnością nie można zaś stwierdzić, że rafinat 1 składa się „głównie z propanu (C₃H₈) i butanu (C₄H₁₀) lub połączenia tych dwóch związków”, gdyż udział procentowy butanu (łącznie z jego izomerem-izobutanem) nie przekracza w nim 32% wagowych, a propan jest nieobecny (lub co najwyżej jego ilości są pomijalne). Zdaniem Wnioskodawcy, oznacza to, że rafinat 1 nie jest produktem naftowym określonym jako gaz płynny LPG, o którym mowa w pkt 3.4.10 załącznika do rozporządzenia nr 1099/2008, a przez to nie może być uznany za paliwo w rozumieniu ustawy o zapasach,
- 2) stanowisko Prezesa Agencji wyrażone w interpretacji indywidualnej z lutego 2022 r. (decyzja nr BPI - 2/IZ/22), iż „definicja legalna paliw w rozumieniu przepisów ustawy o zapasach nie odwołuje się literalnie do kodów CN, o których mowa w rozporządzeniu w sprawie wykazu paliw. Paliwem jest jeden ze wskazanych w przepisie art. 2 ust. 1 pkt 2 lit. f-m produktów, określonych w załączniku A, rozdziale 3 rozporządzenia nr 1099/2008. Definicja legalna paliwa w rozumieniu przepisów ustawy o zapasach nie odwołuje się również do przepisów unijnych o Nomenklaturze Scalonej, dlatego nie należy jej utożsamiać z wykazem zawartym w rozporządzeniu w sprawie wykazu paliw ani o ten wykaz poszerzać. (...) aby, w związku z prowadzoną działalnością w zakresie przywozu (a w stanie faktycznym opisaną w niniejszym wniosku – produkcji) paliw, powstał obowiązek tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw oraz uiszczania opłaty zapasowej, (...) produkt, będący paliwem, musi posiadać kod CN, który zgodnie z rozporządzeniem w sprawie kodów CN rodzi takie obowiązki oraz jego

parametry fizykochemiczne wskazują na uznanie danego produktu za paliwo zgodnie z definicją zawartą w załączniku A rozdział 3 rozporządzenia nr 1099/2008. Wnioskodawca, na poparcie swojego stanowiska, przedstawionego we wniosku, przywołał również decyzje interpretacyjne Prezesa Agencji nr BPI-2/I/22 z czerwca 2022 r. oraz BPI-6/I/22 z czerwca 2022 r., zdaniem Wnioskodawcy, odnoszące się do kwestii uznaniowości produktu za paliwo. Wobec tego, Wnioskodawca twierdzi, że uprawnionym jest wniosek, że kody CN mają znaczenie jedynie uzupełniające wobec konieczności pierwszoplanowej klasyfikacji danej substancji w oparciu o odpowiednie punkty załącznika do rozporządzenia nr 1099/2008, a w ocenie Wnioskodawcy, okoliczność, że rafinat 1 jest najczęściej klasyfikowany jako substancja pod kodem CN 2711 14 00, nie oznacza, że jest to warunek wystarczający do zakwalifikowania go jako paliwo. Wnioskodawca dowodzi, iż stosując reguły ORINS (Ogólne Reguły Interpretacji Nomenklatury Scalonej) nr 1, 2b, 3a i 3b, gaz płynny LPG o charakterystyce przewidzianej załącznikiem do rozporządzenia nr 1099/2008, tj. będący faktycznie mieszaniną „głównie propanu i butanu” oraz uzupełniająco (dodatkowo): „propylenu, butylenu, izopropylenu i izobutylenu” może być więc zasadnie klasyfikowany pod kodami CN 2711 12 00 i CN 2711 13 00 dotyczącymi odpowiednio propanu lub butanu, w zależności od tego, który nich przeważa w składzie mieszaniny, lub pod kodem CN 2711 19 jako „pozostałe gazy”. Nie powinien on być natomiast klasyfikowany jako skroplone węglowodory nienasycone: etylen, propylen, butylen i butadien, które zdecydowanie nie dominują w jego składzie. Ww. węglowodory nienasycone są z kolei dominujące w składzie rafinatu 1. Dlatego kod CN 2711 14 00 najbardziej trafnie opisuje skład chemiczny rafinatu 1.

- 3) niespełnianie wymagań jakościowych przewidzianych dla gazu płynnego (LPG), wynikających z:
- rozporządzenia Ministra Klimatu z dnia 28 maja 2021 r. w sprawie wymagań jakościowych dla gazu skroplonego (LPG) (obecnie Dz.U. z 2024 r. poz. 744),
 - oraz polskiej normy PN-EN 589+A1. Paliwa do pojazdów samochodowych. LPG. Wymagania i metody badań, będącej transpozycją normy europejskiej EN 589 z 2018 i Załącznika A1 z 2022 r.

Wobec powyższego, Wnioskodawca stoi na stanowisku, że rafinat 1 o kodzie CN 27 11 14 00 nie jest paliwem w rozumieniu ustawy o zapasach, lecz jest półproduktem rafineryjnym w rozumieniu tej ustawy, więc jego produkcja przez Wnioskodawcę nie będzie rodzić obowiązku tworzenia zapasów obowiązkowych ani uiszczania opłaty zapasowej

przewidzianej tą ustawą.

Mając na uwadze powyższe Prezes Agencji zważył co następuje.

Zgodnie z art. 34 ust. 1 u.p.p. przedsiębiorca może złożyć do właściwego organu lub właściwej jednostki organizacyjnej wnioski o wydanie wyjaśnienia co do zakresu i sposobu stosowania przepisów, z których wynika obowiązek świadczenia przez przedsiębiorcę daniny publicznej lub składek na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne, w jego indywidualnej sprawie (interpretacja indywidualna). Zgodnie z treścią przepisu art. 34 ust. 5 u.p.p. udzielenie interpretacji indywidualnej następuje w drodze decyzji, od której służy odwołanie. Interpretacja indywidualna zawiera wyczerpujący opis przedstawionego we wniosku zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego oraz wskazanie prawidłowego stanowiska wraz z uzasadnieniem prawnym oraz pouczeniem o prawie wniesienia środka zaskarżenia. W myśl art. 34 ust. 16 u.p.p. do postępowań o wydanie interpretacji indywidualnej stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572), zwanej dalej „k.p.a.”, chyba że odrębne przepisy stanowią inaczej.

Zgodnie z art. 3 ust. 1 – 3 oraz ust. 4 ustawy o zapasach, w celu zapewnienia zaopatrzenia Rzeczypospolitej Polskiej w ropę naftową i produkty naftowe w sytuacji wystąpienia zakłóceń w ich dostawach na rynek krajowy oraz wypełniania zobowiązań międzynarodowych, tworzy się zapasy ropy naftowej i produktów naftowych, zwane "zapasami interwencyjnymi". Zapasy interwencyjne obejmują zapasy:

- 1) obowiązkowe ropy naftowej lub paliw, tworzone i utrzymywane przez producentów i handlowców;
- 2) agencyjne ropy naftowej i paliw, tworzone i utrzymywane przez Rządową Agencję Rezerw Strategicznych.

Zapasy interwencyjne zaspokajają zapotrzebowanie na ropę naftową i paliwa w ilości odpowiadającej co najmniej iloczynowi 90 dni i średniego dziennego przywozu netto ekwiwalentu ropy naftowej w poprzednim roku kalendarzowym. Zapasy interwencyjne powiększa się o rezerwę na poczet zapasów niedostępnych z przyczyn technicznych oraz ubytków podczas przemieszczania zapasów interwencyjnych, rezerwa ta wynosi 10% tworzonych i utrzymywanych zapasów interwencyjnych.

W myśl art. 14 ust. 1 ustawy o zapasach, podmioty zamierzające podjąć działalność gospodarczą w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw są obowiązane złożyć wnioski o wpis do rejestru w terminie nie później niż 14 dni przed planowanym podjęciem wykonywania tej działalności.

W myśl art. 2 ust. 1 pkt 8 ustawy o zapasach, produkcja paliw to wytwarzanie paliw w procesie przerobu ropy naftowej, kondensatu gazu ziemnego (NGL), półproduktów rafineryjnych i innych węglowodorów lub przetwarzanie paliw poprzez procesy mieszania komponentów, w tym paliw, w wyniku których powstaje co najmniej jedno z paliw albo wzrasta całkowita ilość jednego z nich.

W myśl art. 2 ust. 1 pkt 18 ustawy o zapasach producentem jest przedsiębiorca wykonujący działalność gospodarczą w zakresie produkcji paliw, w tym także zlecający taką produkcję innym podmiotom, z wyłączeniem usługowej produkcji paliw na rzecz innych podmiotów.

Zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 3 ustawy o zapasach, paliwa to produkty naftowe określone w pkt 2 lit. f- m, w tym również zawierające dodatki bez względu na ich ilość.

Z przepisu art. 2 ust. 1 pkt 3 lit. f-m tej ustawy wynika natomiast, iż paliwami są: gaz płynny (LPG), benzyny silnikowe, benzyny lotnicze, paliwa typu benzynowego do silników odrzutowych, paliwa typu nafty do silników odrzutowych, inne rodzaje nafty, oleje napędowe, w tym lekkie oleje opałowe, ciężkie oleje opałowe - określone w załączniku A rozdział 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1099/2008 z dnia 22 października 2008 r. w sprawie statystyki energii (Dz. Urz. UE L 304 z 14.11.2008, str. 1, z późn. zm.), dalej „rozporządzenie nr 1099/2008”.

Gaz płynny (LPG) w rozporządzeniu nr 1099/2008 został zdefiniowany jako: LPG (skroplony gaz ropopochodny) to lekkie węglowodory parafinowe uzyskane z procesów rafineryjnych, stabilizacji ropy naftowej oraz zakładów przetwarzania gazu ziemnego. Składają się one głównie z propanu (C₃H₈) i butanu (C₄H₁₀) lub połączenia tych dwóch związków. Mogą również zawierać propylen, butylen, izopropylen i izobutylen. Gazy LPG są zwykle skraplane pod ciśnieniem w celach transportu i magazynowania.

Przepis art. 5 ust. 1 ustawy o zapasach stanowi, iż producenci i handlowcy są obowiązani do tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw.

Zgodnie z art. 5 ust. 3a ustawy o zapasach producenci i handlowcy tworzą i utrzymują zapasy obowiązkowe ropy naftowej lub paliw w zakresie gazu płynnego (LPG) w wielkości odpowiadającej iloczynowi 30 dni i średniej dziennej produkcji gazu płynnego (LPG) lub jego przywozu, zrealizowanych przez producenta lub handlowca w poprzednim roku kalendarzowym.

W myśl art. 21b ust. 1 ustawy o zapasach, koszty tworzenia i finansowania zapasów agencyjnych ponoszą producenci i handlowcy, uiszczając opłatę zapasową.

Zasady obliczania opłaty zapasowej dla paliw z wyłączeniem gazu płynnego (LPG) zostały określone w art. 21b ust. 2 ustawy o zapasach.

Stosownie do art. 21b ust. 14 ustawy o zapasach, organem właściwym w sprawie opłaty zapasowej jest Prezes Agencji, któremu przysługują uprawnienia organu podatkowego, określone w dziale III oraz dziale V ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa.

Przepis art. 3 ust. 5 ustawy o zapasach stanowi natomiast, iż minister właściwy do spraw gospodarki surowcami energetycznymi określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowy wykaz:

- 1) surowców oraz produktów naftowych uwzględnianych podczas ustalania ilości zapasów interwencyjnych,
- 2) surowców oraz paliw, w których tworzy się zapasy interwencyjne, w podziale na kategorie (grupy), uwzględniając możliwość zamiennego utrzymywania zapasów tych paliw w ramach danej kategorii,
- 3) paliw stanowiących podstawę do wyliczenia opłaty zapasowej biorąc pod uwagę obowiązującą klasyfikację Nomenklatury Scalonej (kody CN) według załącznika I do rozporządzenia Rady (EWG) Nr 2658/87 z dnia 23 lipca 1987 r. w sprawie nomenklatury taryfowej i statystycznej oraz w sprawie Wspólnej Taryfy Celnej (Dz. Urz. L 256 z 07.09.1987, str. 1), strukturę zużycia paliw na rynku krajowym oraz zobowiązania międzynarodowe Rzeczypospolitej.

Na podstawie powyższego upoważnienia, w dniu 7 sierpnia 2020 r. zostało wydane, wskazane wyżej, rozporządzenie w sprawie kodów CN. Gaz płynny (LPG) oznaczony kodem CN 2711 14 00 jest wymieniony w rozporządzeniu w sprawie kodów CN w grupie surowców i produktów naftowych uwzględnianych przez producentów i handlowców przy obliczaniu wymaganej ilości zapasów obowiązkowych (przepis §3 w zw. z §2 pkt 4 lit. c rozporządzenia) oraz jako

paliwo stanowiące podstawę do wyliczenia opłaty zapasowej (przepis §6 pkt 1 lit. c rozporządzenia).

W ustawie o zapasach obowiązek tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw oraz uiszczania opłaty zapasowej konstryuuje się w oparciu o dokonanie czynności faktycznej polegającej na produkcji lub przywozie paliw na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Niezależnie jednak od powyższego, należy jednoznacznie stwierdzić, że definicja legalna paliw w rozumieniu przepisów ustawy o zapasach nie odwołuje się literalnie do kodów CN, o których mowa w rozporządzeniu w sprawie wykazu paliw. Paliwem jest jeden ze wskazanych w przepisie art. 2 ust. 1 pkt 2 lit. f – m produktów, określonych w załączniku A rozdziale 3 rozporządzenia nr 1099/2008. Definicja legalna paliwa w rozumieniu przepisów ustawy o zapasach nie odwołuje się również do przepisów unijnych o Nomenklaturze Scalonej, dlatego nie należy jej utożsamiać z wykazem zawartym w rozporządzeniu w sprawie wykazu paliw ani o ten wykaz poszerzać.

Należy wskazać, iż aby w związku z prowadzoną działalnością w zakresie przywozu lub produkcji paliw powstał obowiązek tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw oraz uiszczania opłaty zapasowej, przywieziony lub wyprodukowany przez Wnioskodawcę produkt, musi być oznaczony kodem CN, który zgodnie z rozporządzeniem w sprawie kodów CN, odnoszącym się do paliwa, rodzi takie obowiązki oraz jego parametry fizykochemiczne wskazują na uznanie danego produktu za paliwo zgodnie z definicją zawartą w załączniku A rozdział 3 rozporządzenia nr 1099/2008.

We wniosku o udzielenie interpretacji indywidualnej co do zakresu i sposobu stosowania przepisów ustawy o zapasach, Wnioskodawca wskazał, iż w ramach prowadzonej przez niego działalności gospodarczej zamierza produkować rafinat 1 (o kodzie CN 2711 14 00) z frakcji C4 (o kodzie CN 2711 14 00).

W ocenie Wnioskodawcy, w opisanym stanie faktycznym przeprowadzenie procesu, którego rezultatem jest wskazana wyżej substancja o kodzie CN 2711 14 00, nie będzie rodzić po stronie Spółki obowiązku tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych paliw ani uiszczania opłaty zapasowej.

Stosownie do przepisu art. 34 ust. 1 i 3 u.p.p. Wnioskodawca we wniosku o wydanie pisemnej interpretacji co do zakresu i sposobu zastosowania przepisów, z których wynika obowiązek świadczenia przez przedsiębiorcę daniny publicznej lub składek na ubezpieczenia społeczne, jest obowiązany przedstawić stan faktyczny lub zdarzenie przyszłe, ale też własne stanowisko w sprawie. Stan faktyczny musi mieć charakter kompleksowy, a tym samym zawierać wszystkie jego elementy, istotne z punktu widzenia możliwości dokonania oceny stanowiska Wnioskodawcy. Oznacza to, że Wnioskodawca żądający udzielenia interpretacji ma obowiązek wyczerpującego przedstawienia stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego tak, aby sam mógł zająć stanowisko wobec prezentowanego stanu rzeczy, a uprawniony organ udzielić na tej podstawie jednoznacznej odpowiedzi. Zatem prawidłowo zredagowany wniosek o wydanie interpretacji powinien opisywać stan faktyczny, wskazywać przepisy, z których wynika obowiązek świadczenia przez przedsiębiorcę daniny publicznej lub składek na ubezpieczenia społeczne, budzące w ramach podanego stanu faktycznego wątpliwości oraz przedstawiać własne stanowisko (interpretację) podmiotu występującego z wnioskiem, celem uznania jej za właściwą i obowiązującą w ramach ustalania obciążających autora wniosku obowiązków (vide: wyrok Sądu Apelacyjnego w Gdańsku z dnia 29 grudnia 2016 r., III AUa 1283/16, Legalis nr 1575676).

W przedmiotowej sprawie, dla stwierdzenia, czy przeprowadzenie procesu, którego rezultatem jest wskazana substancja o nazwie rafinat 1 oznaczona kodem CN 2711 14 00, nie rodzi po stronie Wnioskodawcy obowiązku tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych paliw oraz uiszczania opłaty zapasowej, istotne jest ustalenie czy ww. substancja jest paliwem w rozumieniu przepisów ustawy o zapasach.

Wobec braku dokumentacji, która definiowałaby kompleksowo zdarzenie przyszłe, w szczególności w odniesieniu do parametrów fizykochemicznych substancji będącej przedmiotem zapytania, Prezes Agencji, w celu dokonania oceny prawidłowości stanowiska Wnioskodawcy, wezwał Wnioskodawcę, pismem z dnia 20 listopada 2024 r., do usunięcia w terminie 7 dni braków formalnych wniosku poprzez przekazania dokumentów potwierdzających właściwości fizykochemiczne, w szczególności raportów z badań lub kart charakterystyki produktu o nazwie rafinat 1 i kodzie CN 2711 14 00.

W dniu 28 listopada 2024 r. do Prezesa Agencji wpłynęło pismo Wnioskodawcy z dnia 28 listopada 2024 r., będące odpowiedzią na ww. wezwanie, w którym Wnioskodawca poinformował o przekazaniu w załączeniu karty charakterystyki produktu o nazwie rafinat 1.

Nadesłana karta charakterystyki produktu o nazwie **rafinat 1** zawiera następujące dane dotyczące składu i właściwości fizycznych i chemicznych:

SEKCJA 3: SKŁAD/INFORMACJA O SKŁADNIKACH

3.1 Substancje

Substancja	% wagowy	Nr CAS	Nr WE
Węglowodory parafinowe i olefinowe C4	100	92045-23-3	295-405-4

Złożona mieszanina węglowodorów C4 o zmiennym składzie, uzyskiwana po wydzieleniu węglowodorów C3, C5 oraz dienów i acetylenów C4. Składa się głównie z węglowodorów o liczbie atomów węgla C4, zawierających głównie: izobuten, 1-buten, n-butan oraz trans-2-buten, izobutan i cis-2-buten i wrze w zakresie ok. od minus 12°C do plus 5°C (10,4°F do 41°F). Zawiera < 0.25 % 1,3-butadienu.

Składniki	% wagowy	Numer CAS	Numer EC
izobuten	35 - 55	115-11-7	204-066-3
1-buten	10 - 23	25167-67-3	246-689-3
n-butan	9 - 20	106-97-8	203-448-7
trans-2-buten	6 - 15	624-64-6	210-855-3
izobutan	4 - 12	75-28-5	200-857-2
cis-2-buten	3 - 9	590-18-1	209-673-7
1,3-butadien	< 0,25	106-99-0	203-450-8

SEKCJA 9: WŁAŚCIWOŚCI FIZYCZNE I CHEMICZNE

9.1. Informacje o podstawowych właściwościach fizycznych i chemicznych

a) Stan skupienia: Gaz skroplony

b) Kolor: Bezbarwny

c) Zapach: Słaby

d) Temperatura topnienia/krzepnięcia: -185 °C do -105.5°C

e) Temperatura wrzenia lub początkowa

temperatura wrzenia i zakres temperatur

wrzenia:

minus 12°C – plus 5°C

f) Palność materiałów:

gaz palny

- g) Dolna i górna granica palności: 1.6 – 12%
- h) Temperatura zapłonu: < -30°C do -18°C
- i) Temperatura samozapłonu: powyżej 364°C
- j) Temperatura rozkładu: Brak danych
- k) pH: Nie dotyczy
- l) Lepkość kinematyczna: 0,14 mPas w 20°C
- m) Rozpuszczalność: w wodzie 135.6 do 792.3 mg/l
- n) Współczynnik podziału n-oktanol/woda (wartość współczynnika log): log Kow 2.09 do 2.31
- o) Prężność pary: 0,24 MPa (a) w 20°C
- p) Gęstość lub gęstość względna: 620 kg/m³ (dla cieczy)
- q) Względna gęstość pary: 1,94 (w stosunku do powietrza)
- r) Charakterystyka cząsteczek: Nie dotyczy

Z danych zawartych we wniosku oraz karcie charakterystyki wynika, że rafinat 1 będzie mieszaniną węglowodorów C4 parafinowych i olefinowych.

Sumaryczna zawartość butanu i izobutanu (węglowodory parafinowe) może wynosić od ok. 13 % do ok. 32 %, pozostałą część będą stanowiły buteny (związki nienasycone).

Na podstawie powyższego można stwierdzić, że produkt, określony jako rafinat 1, oznaczony kodem CN 2711 14 00, przypisanym zgodnie z rozporządzeniem ws. kodów CN do gazu płynnego (LPG), nie będzie spełniał definicji gazu płynnego (LPG) wskazanej w rozporządzeniu nr 1099/2008 ze względu na swój skład, w szczególności nie zawiera on jednego z głównych składników czyli propanu. Ponadto w jego składzie jest zbyt duża zawartość związków nienasyconych.

W związku z powyższym produkt ten nie może być uznany za paliwo w rozumieniu ustawy o zapasach.

Wobec powyższego, Prezes Agencji stwierdza, że w przypadku produkcji **rafinatu 1, oznaczonego kodem CN 2711 14 00**, będącego przedmiotem wniosku o wydanie interpretacji indywidualnej przepisów ustawy o zapasach, Wnioskodawca nie będzie obowiązany do tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych paliw oraz uiszczania opłaty zapasowej.

Wobec powyższego, w tak opisanym stanie faktycznym, Prezes Agencji uznaje stanowisko przedstawione przez Wnioskodawcę jako prawidłowe.

Mając na uwadze powyższe, orzeczono jak w sentencji.

Interpretacja dotyczy zdarzenia przyszłego przedstawionego przez Wnioskodawcę i stanu prawnego obowiązującego w dniu wydania interpretacji.

W przypadku zmiany danych zawartych w karcie charakterystyki produktu o nazwie rafinat 1, dotyczących w szczególności składu lub właściwości fizycznych i chemicznych, Wnioskodawcy nie będą przysługiwać uprawnienia określone w art. 35 ust. 1 u.p.p.

POUCZENIA:

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Ministra Przemysłu, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia, za pośrednictwem Prezesa Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych – ul. Stawki 2b, 00-193 Warszawa.
2. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania Strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania. Z dniem doręczenia Prezesowi Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych oświadczenia Strony o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.
3. Jeżeli decyzja została wydana z naruszeniem przepisów postępowania, a konieczny do wyjaśnienia zakres sprawy ma istotny wpływ na jej rozstrzygnięcie, w odwołaniu od decyzji Strona może zawrzeć wniosek o przeprowadzenie przez organ odwoławczy postępowania wyjaśniającego w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy.
4. Pisma (podania, żądania, wyjaśnienia, odwołania, zażalenia) mogą być wnoszone na piśmie, za pomocą telefaksu, ustnie do protokołu lub w formie dokumentu elektronicznego na adres do doręczeń elektronicznych organu. Pisma wysłane na adres elektroniczny organu (adres e-mail), z pominięciem adresu do doręczeń elektronicznych organu, nie wywołują skutków prawnych, które k.p.a. wiąże ze złożeniem pisma procesowego. Zgodnie z art. 147 ust. 2 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1045) doręczenie korespondencji nadanej przez osobę fizyczną lub podmiot niebędący podmiotem publicznym, będące użytkownikami konta w ePUAP, do podmiotu publicznego posiadającego elektroniczną skrzynkę podawczą w ePUAP, w ramach usługi udostępnianej w ePUAP, jest równoważne w skutkach prawnych z doręczeniem przy wykorzystaniu publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego, do czasu zaistnienia obowiązku stosowania ustawy o doręczeniach elektronicznych, o którym mowa w art. 155 tej ustawy, przez ten podmiot publiczny. Prezes Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych posiada elektroniczną skrzynkę podawczą w ePUAP. Podania (żądania, wyjaśnienia, odwołania, zażalenia) utrwalone w postaci elektronicznej powinny być podpisane kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym wnoszącego podanie oraz zawierać adres elektroniczny wnoszącego podanie (tj. ePUAP).
5. Jeżeli podanie wniesione w formie dokumentu elektronicznego nie zawiera adresu elektronicznego, organ administracji publicznej przyjmuje, że właściwym jest adres elektroniczny, z którego nadano podanie wniesione w formie dokumentu elektronicznego, a gdy wniesiono je w innej formie i zawiera ono żądanie, doręczenia pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej, doręczenie pism następuje na adres wskazany w treści podania. Warunkiem skutecznego żądania doręczania pism środkami komunikacji elektronicznej jest wskazanie w treści żądania adresu elektronicznego. Wniesienie do organu pisma w formie dokumentu elektronicznego jest równoznaczne z żądaniem

doręczenia korespondencji z organu za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Jeżeli strona lub inny uczestnik postępowania zrezygnuje z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej, organ administracji publicznej doręcza pismo w sposób określony dla pisma w formie innej niż forma dokumentu elektronicznego.

.....