Warszawa, dnia sierpień 2022 r.

**D E C Y Z J A**

**Prezesa**

**Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych**

**Nr BPI – 3 /I/22**

**w sprawie udzielenia indywidualnej interpretacji**

Na podstawie art. 34 ust. 1, ust. 5 oraz ust. 16 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 poz.162 t.j.), zwanej dalej „u.p.p.” w związku z art. 5 ust. 1 oraz art. 21b ust. 5 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 2249, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o zapasach”, Prezes Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych stwierdza, że stanowiskoSpółki G z siedzibą w X, zawarte we wniosku z dnia 11 lipca 2022 r. (data wpływu do Prezesa Agencji w dniu 18 lipca 2022 r.), o udzielenie interpretacji indywidualnej przepisów ustawy o zapasach - **jest prawidłowe.**

**UZASADNIENIE**

Wnioskiem z dnia 11 lipca 2022 r. (data wpływu do Prezesa Agencji 18 lipca 2022 r.) o udzielenie pisemnej interpretacji przepisów ustawy o zapasach Spółka G z siedzibą w X – zwana dalej „Wnioskodawcą”, zwróciła się o udzielenie indywidualnej interpretacji w zakresie przepisów ustawy o zapasach.

Pismem nr BPIzo.523.1.2022/917/MPo z dnia 26 lipca 2022 r. Prezes Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych wezwała Wnioskodawcę do uzupełnienia braków formalnego wniosku poprzez wniesienie opłaty za wniosek w wysokości 40 zł .

W dniu 2 sierpnia 2022 r. Wnioskodawca uiścił wymaganą opłatę od wniosku.

**We wniosku Wnioskodawca przedstawił niżej opisane zdarzenie przyszłe:**

 Wnioskodawca jest w trakcie realizacji inwestycji pod nazwą P („Projekt”),która pozwoli stać się jego jednym z czołowych producentów polipropylenu w Europie. Projekt znajduje się obecnie w zaawansowanym stadium realizacji, wynoszącym około 90%. W ramach P, w pobliżu S, zostanie oddany do użytku zintegrowany kompleks chemiczny obejmujący: morski terminal gazowy, tj. terminal przeładunkowo-magazynowy („Terminal”), instalacja do produkcji propylenu metodą odwodornienia propanu („Instalacja PDH”), instalacja do produkcji polipropylenu („Instalacja PP”)oraz infrastruktura logistyczna i pomocnicza.

 Jednym z głównych surowców produkcyjnych wykorzystywanych przez Wnioskodawcę w ramach eksploatacji Projektu będzie propan, klasyfikowany do kodu CN 2711 12 93, kupowany przez Wnioskodawcę za granicą w postaci gazu płynnego LPG, o minimalnej zawartości propanu wynoszącej 95% wagi. Surowiec ten będzie dostarczany z zagranicy drogą morską (statkami) i magazynowany na terenie Terminala w stanie ciekłym, w naziemnych zbiornikach pod ciśnieniem atmosferycznym, w temperaturze około - 42 stopni Celsjusza. Propan w postaci ciekłej przesyłany będzie rurociągiem do Instalacji PDH celem jego odwodornienia i przekształcenia w propylen (kod CN 2901 22 00). Zakupiony propan będzie w całości zużywany przez Wnioskodawcę jako surowiec do produkcji propylenu. Następnie propylen pochodzący z Instalacji PDH wraz z etylenem (klasyfikowanym do kodu CN 2901 21 00), który to etylen podobnie jak propan będzie sprowadzany z zagranicy do Terminala drogą morską, będą surowcami do produkcji polipropylenu (kod CN 3902 10 00), realizowanej za pomocą Instalacji PP.

 Pierwsze dostawy propanu, związane z rozruchem technologicznym Instalacji PP, przewidziane są na grudzień 2022 r. Przewidywany harmonogram dostaw propanu kształtuje się następująco:

|  |  |
| --- | --- |
|  | **Dostawy propanu (tony]** |
| **2022** | **Grudzień** | **40 000** |
| **2023** | **Styczeń** | **0** |
| **Luty** | **0** |
| **Marzec** | **0** |
| **Kwiecień** | **20 000** |
| **Maj** | **20 000** |
| **Czerwiec** | **30 000** |
| **Lipiec** | **20 000** |
| **Sierpień** | **30 000** |
| **Wrzesień** | **20 000** |
| **Październik** | **30 000** |
| **Listopad** | **30 000** |
| **Grudzień** | **30 000** |
| **2024** | **Styczeń** | **40 000** |
| **Luty** | **40 000** |
| **Marzec** | **30 000** |

**We wniosku Wnioskodawca przedstawił niżej opisane stanowisko w sprawie:**

W ocenie Wnioskodawcy wobec opisanego powyżej zdarzenia przyszłego związanego z zakupem za granicą propanu:

* Wnioskodawca winien zostać uznany za handlowca w rozumieniu ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym („ustawa o zapasach”),w związku ze spełnianiem przez niego przesłanek określonych w art. 2 ust. 1 pkt 19 lit. b ustawy o zapasach;
* Wnioskodawca jako handlowiec, podlegać będzie obowiązkom wynikającym z ustawy o zapasach spoczywającym na handlowcach, w szczególności obowiązkowi tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych paliw zgodnie z art. 5 ustawy o zapasach oraz uiszczania opłaty zapasowej zgodnie z art. 21b ust. 1 ustawy o zapasach;
* Wnioskodawca będzie podlegał obowiązkowi wpisu do rejestru systemu zapasów interwencyjnych, o którym mowa w art. 13 ustawy o zapasach,
* dokonywanie za granicą zakupów etylenu (klasyfikowanego pod kodem CN 2901 21 00) oraz produkcja propylenu (kod CN 2901 22 00), a także polipropylenu (kod CN 3902 10 00) nie skutkują powstaniem obowiązków na gruncie ustawy o zapasach.

 Zdaniem Wnioskodawcy, należy uznać go za handlowca w rozumieniu ustawy o zapasach, bowiem zgodnie z art. 2 ust. 1 punkt 19 lit. b, handlowcem jest osoba fizyczna, osoba prawna i jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej, która nie prowadząc działalności gospodarczej w zakresie przywozu ropy naftowej lub paliw, samodzielnie lub za pośrednictwem innego podmiotu wykonuje działalność polegającą na przywozie ropy naftowej lub paliw i zużywa je na potrzeby własne z wyłączeniem przywozu paliw w standardowych zbiornikach, o których mowa w art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 722, z późn. zm.), lub rozporządza nimi poprzez jakąkolwiek czynność prawną lub faktycznąNatomiast, zdaniem Wnioskodawcy, w świetle art. 2 ust. 1 pkt 14 ustawy o zapasach, przez przywóz rozumie się z kolei sprowadzenie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej ropy naftowej, produktów naftowych lub gazu ziemnego w ramach nabycia wewnątrzwspólnotowego lub importu.

 Zdaniem Wnioskodawcy, zgodnie z definicją zawartą w art. 2 ust. 1 pkt 3 ustawy o zapasach, paliwa to produkty naftowe określone w art. 2 ust. 1 pkt 2 lit. f-m ustawy o zapasach, tj. gaz płynny (LPG), benzyny silnikowe, benzyny lotnicze, paliwa typu benzynowego do silników odrzutowych, paliwa typu nafty do silników odrzutowych, inne rodzaje nafty, oleje napędowe, w tym lekkie oleje opałowe, ciężkie oleje opałowe - określone w załączniku A rozdział 3 do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1099/2008 z dnia 22 października 2008 r. w sprawie statystyki energii (Dz. Urz. UE L 304 z 14.11.2008, str. 1, z późn. zm.), („rozporządzenie w sprawie statystyki”), w tym również zawierające dodatki bez względu na ich ilość.

 Ponadto, zgodnie z pkt 3.4.10. załącznika A do Rozporządzenia w sprawie statystyki, LPG (skroplony gaz ropopochodny) to lekkie węglowodory parafinowe uzyskane z procesów rafineryjnych, stabilizacji ropy naftowej oraz zakładów przetwarzania gazu ziemnego. Składają się one głównie z propanu (CjHs) i butanu (C4H10)lub połączenia tych dwóch związków. Mogą również zawierać propylen, butylen, izo-propylen i izobutylen. Gazy LPG są zwykle skraplane pod ciśnieniem w celach transportu i magazynowania.

 W świetle powyższych przepisów, zdaniem Wnioskodawcy, uznać należy, że w przypadku dokonania za granicą zakupu propanu na potrzeby prowadzonej przez niego działalności, powinien on zostać uznany za handlowca w rozumieniu ustawy o zapasach, dokonywać bowiem będzie przywozu propanu w rozumieniu ustawy o zapasach (w ramach, odpowiednio, nabycia wewnątrzwspólnotowego lub importu, w zależności od kierunku, z którego nabywany będzie propan) i zużywać go na potrzeby własne. Bez znaczenia pozostaje przy tym fakt, że propan będzie zużywany przez Spółkę na własne potrzeby w procesie produkcyjnym propylenu.

 Wnioskodawca wskazuje, że zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy o zapasach wszyscy handlowcy są obowiązani do tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw. Z kolei, zdaniem Wnioskodawcy, zgodnie z art. 5 ust. 2 ustawy o zapasach, handlowcy w zależności od przedmiotu wykonywanej działalności, struktury produkcji lub struktury przywozu tworzą zapasy obowiązkowe ropy naftowej lub paliw. Ponadto, zgodnie z art. 21b ust. 1 ustawy o zapasach, Wnioskodawca jako handlowiec, zobowiązany będzie do ponoszenia opłaty zapasowej. Zgodnie z tym przepisem, koszty tworzenia i finansowania zapasów agencyjnych ponoszą producenci i handlowcy, uiszczając opłatę zapasową. Regulacja, o której mowa w poprzedzającym zdaniu, jest dodatkowo uzupełniona przez przepisy rozporządzenia Ministra Klimatu z dnia 7 sierpnia 2020 r. w sprawie szczegółowego wykazu surowców oraz produktów naftowych objętych systemem zapasów interwencyjnych oraz wykazu paliw stanowiących podstawę do wyliczenia opłaty zapasowej („rozporządzenie”). Zgodnie z nim: podczas ustalania wymaganej ilości zapasów interwencyjnychuwzględnia się gaz płynny (LPG) oznaczony kodem CN 2711 12 (§ 2 punkt 4 lit. a), zapasy interwencyjne tworzy się w gazie płynnym (LPG) oznaczonym kodem CN 2711 12 (§ 4 punkt 2 lit. a), podstawę do wyliczenia opłaty zapasowej stanowi płynny (LPG) oznaczony kodem CN 2711 12 (§ 6 punkt 1 lit. a).

 Podsumowując, w świetle powyższych przepisów, w ocenie Wnioskodawcy, po rozpoczęciu przez niego nabywania za granicą oraz przywozu propanu do Polski, będzie on spełniać przesłanki do uznania go za handlowca, tym samym spoczywać będą na nim związane z tym statusem obowiązki określone w ustawie o zapasach, w szczególności wynikające z art. 5 ustawy o zapasach w zakresie tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych paliw oraz wynikające z art. 21b w zakresie uiszczania opłaty zapasowej. Natomiast zgodnie z art. 14 ustawy o zapasach, podmioty zamierzające podjąć działalność gospodarczą w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw są obowiązane złożyć wniosek o wpis do rejestru systemu zapasów interwencyjnych w terminie nie później niż 14 dni przed planowanym podjęciem wykonywania tej działalności. Wobec opisanego powyżej zdarzenia przyszłego, w ocenie Wnioskodawcy, będzie on zobowiązany do złożenia wniosku, o którym mowa powyżej, nie później niż 14 dni przed realizacją pierwszej z przewidywanych dostaw propanu (planowanej na grudzień roku 2022).

W uzupełnieniu powyższych uwag, Wnioskodawca zauważa, że sprowadzany przez niego etylen, a także produkowany propylen oraz polipropylen nie stanowią paliw w rozumieniu ustawy o zapasach. Zarówno etylen, propylen, jak i polipropylen nie wchodzą w zakres grup produktów określonych w rozporządzeniu ws. statystyki (rozdział 3 do Załącznika A), które zostały wymienione w art. 2 ust. 1 punkt 3 w związku z art. 2 ust. 1 punkt 2 lit. f-m ustawy o zapasach jako paliwa. Ponadto, etylen, propylen oraz polipropylen są zakwalifikowane do kodów CN, które nie zostały wymienione w rozporządzeniu. W konsekwencji, w ocenie Wnioskodawcy planowana działalność związana z nabywaniem etylenu oraz produkcją propylenu i polipropylenu nie będzie podlegać regulacjom ustawy o zapasach (w szczególności obowiązkowi tworzenia i utrzymania zapasów obowiązkowych paliw oraz ponoszenia opłaty zapasowej).

**W świetle obowiązującego stanu prawnego stanowisko Wnioskodawcy
w sprawie oceny prawnej przedstawionego zdarzenia przyszłego co do zakresu i sposobu stosowania przepisów ustawy o zapasach jest prawidłowe.**

Zgodnie z art. 34 ust. 1 u.p.p. Przedsiębiorca może złożyć do właściwego organu lub właściwej jednostki organizacyjnej wniosek o wydanie wyjaśnienia co do zakresu
i sposobu stosowania przepisów, z których wynika obowiązek świadczenia przez przedsiębiorcę daniny publicznej lub składek na ubezpieczenia społeczne
lub zdrowotne, w jego indywidualnej sprawie (interpretacja indywidualna). Zgodnie
z ust. 5 przywołanego powyżej przepisu udzielenie interpretacji indywidualnej następuje w drodze decyzji, od której służy odwołanie. Interpretacja indywidualna zawiera wyczerpujący opis przedstawionego we wniosku zaistniałego stanu faktycznego
lub zdarzenia przyszłego oraz wskazanie prawidłowego stanowiska wraz
z uzasadnieniem prawnym oraz pouczeniem o prawie wniesienia środka zaskarżenia. W myśl art. 34 ust. 16 u.p.p. do postępowań o wydanie interpretacji indywidualnej stosuje się przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego, chyba że odrębne przepisy stanowią inaczej.

W myśl art. 14 ust. 1 ustawy o zapasach, podmioty zamierzające podjąć działalność gospodarczą w zakresie produkcji paliw lub przywozu ropy naftowej lub paliw są obowiązane złożyć wniosek o wpis do rejestru w terminie nie później niż 14 dni przed planowanym podjęciem wykonywania tej działalności.

Zgodnie z art. 3 ust. 1 – 3 oraz ust. 4 ustawy o zapasach, w celu zapewnienia zaopatrzenia Rzeczypospolitej Polskiej w ropę naftową i produkty naftowe w sytuacji wystąpienia zakłóceń w ich dostawach na rynek krajowy oraz wypełniania zobowiązań międzynarodowych, tworzy się zapasy ropy naftowej i produktów naftowych, zwane "zapasami interwencyjnymi". Zapasy interwencyjne obejmują zapasy:

1) obowiązkowe ropy naftowej lub paliw, tworzone i utrzymywane przez producentów i handlowców;

2) agencyjne ropy naftowej i paliw, tworzone i utrzymywane przez Agencję Rezerw Materiałowych.

Zapasy interwencyjne zaspokajają zapotrzebowanie na ropę naftową i paliwa
w ilości odpowiadającej co najmniej iloczynowi 90 dni i średniego dziennego przywozu netto ekwiwalentu ropy naftowej w poprzednim roku kalendarzowym. Zapasy interwencyjne powiększa się o rezerwę na poczet zapasów niedostępnych z przyczyn technicznych oraz ubytków podczas przemieszczania zapasów interwencyjnych, rezerwa ta wynosi 10% tworzonych i utrzymywanych zapasów interwencyjnych.

Przepis art. 2 ust. 1 pkt 19 ustawy o zapasach konstytuuje definicję legalną handlowca, zgodnie z którą jest nim przedsiębiorca wykonujący samodzielnie
lub za pośrednictwem innego podmiotu działalność gospodarczą w zakresie przywozu ropy naftowej lub paliw lub osoba fizyczna, osoba prawna, jednostka organizacyjna nieposiadająca osobowości prawnej, która nie prowadząc działalności gospodarczej
w zakresie przywozu ropy naftowej lub paliw, samodzielnie lub za pośrednictwem innego podmiotu wykonuje działalność polegającą na przywozie ropy naftowej lub paliw
i zużywa je na potrzeby własne z wyłączeniem przywozu paliw w standardowych zbiornikach, o których mowa w art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. 2018 poz. 1114), lub rozporządza nimi poprzez jakąkolwiek czynność prawną lub faktyczną.

Przywozem, zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 14 ustawy o zapasach, jest sprowadzenie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej ropy naftowej, produktów naftowych lub gazu ziemnego w ramach nabycia wewnątrzwspólnotowego lub importu. Nabyciem wewnątrzwspólnotowym w myśl przepisu art. 2 ust. 1 pkt 9 ustawy o zapasach
jest przemieszczenie ropy naftowej, produktów naftowych lub gazu ziemnego
z terytorium innego państwa członkowskiego Wspólnoty Europejskiej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w rozumieniu przepisów o podatku akcyzowym. Importem zaś, zgodnie z przepisem art. 2 ust. 1 pkt 12 ustawy o zapasach, jest import ropy naftowej, produktów naftowych lub gazu ziemnego w rozumieniu przepisów o podatku akcyzowym.

Zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 3 ustawy o zapasach paliwa to produkty naftowe określone w pkt 2 lit. f- m, w tym również zawierające dodatki bez względu na ich ilość.

Z przepisu art. 2 ust. 1 pkt 3 lit. f-m tej ustawy wynika natomiast, iż paliwami
są: gaz płynny (LPG), benzyny silnikowe, benzyny lotnicze, paliwa typu benzynowego do silników odrzutowych, paliwa typu nafty do silników odrzutowych, inne rodzaje nafty, oleje napędowe, w tym lekkie oleje opałowe, ciężkie oleje opałowe - określone
w załączniku A rozdział 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE)
nr 1099/2008 z dnia 22 października 2008 r. w sprawie statystyki energii (Dz. Urz. UE L 304 z 14.11.2008, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1099/2008”.

Artykuł 5 ust. 3 ustawy o zapasach stanowi, że producenci i handlowcy tworzą zapasy obowiązkowe ropy naftowej lub paliw w zakresie gazu płynnego (LPG), ustalając ich ilość na dany rok kalendarzowy na podstawie wielkości produkcji gazu płynnego (LPG) lub jego przywozu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w poprzednim roku kalendarzowym. Minimalną wielkość zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw w zakresie gazu płynnego (LPG) oblicza się według wzoru:



gdzie poszczególne symbole oznaczają:

ZOLPG - minimalną wielkość zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw w zakresie gazu płynnego (LPG) wyrażoną w jednostkach wagowych,

P - wielkość produkcji i przywozu gazu płynnego (LPG) oraz ilość gazu płynnego (LPG) wprowadzoną na rynek krajowy z zapasów obowiązkowych w wyniku
ich interwencyjnego uwolnienia w poprzednim roku kalendarzowym, wyrażoną
w jednostkach wagowych,

O - pomniejszenia odnoszące się do poprzedniego roku kalendarzowego, o których mowa w ust. 6, wyrażone w jednostkach wagowych,

R - liczbę dni w poprzednim roku kalendarzowym,

W - współczynnik powiększenia zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw
w zakresie gazu płynnego (LPG), z wyłączeniem gazu płynnego (LPG), o rezerwę określoną w art. 3 ust. 4, wynoszący 1,1.

Stosownie do art. 21b ust. 14 ustawy o zapasach, organem właściwym w sprawie opłaty zapasowej jest Prezes Agencji, któremu przysługują uprawnienia organu podatkowego, określone w dziale III oraz dziale V ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa.

W myśl art. 21b ust. 1 ustawy o zapasach, koszty tworzenia i finansowania zapasów agencyjnych ponoszą producenci i handlowcy, uiszczając opłatę zapasową.

Zgodnie z art. 21b ust. 5 ustawy o zapasach, opłatę zapasową dla gazu płynnego (LPG) oblicza się według wzoru:

OL = (Gh lub Gpr) x Z

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

OL – opłatę zapasową dla gazu płynnego (LPG);

Gh – wielkość przywozu gazu płynnego (LPG) dokonanego w danym miesiącu kalendarzowym, pomniejszoną o ilości wymienione w art. 5 ust. 6 w danym miesiącu kalendarzowym, wyrażoną w jednostkach wagowych;

Gpr – wielkość produkcji gazu płynnego (LPG) w danym miesiącu kalendarzowym pomniejszoną o ilości wymienione w art. 5 ust. 6 w danym miesiącu kalendarzowym, wyrażoną w jednostkach wagowych;

Z – stawkę opłaty za tonę gazu płynnego (LPG) określoną w przepisach wydanych
na podstawie ust. 9.

W ustawie o zapasach obowiązek tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw oraz uiszczania opłaty zapasowej konstytuuje się w oparciu o dokonanie czynności faktycznej polegającej na produkcji lub przywozie paliw na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy o zapasach, definiując produkty naftowe odsyła
do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1099/2008 z dnia
22 października 2008 r. w sprawie statystyki energii (Dz. Urz. UE L 304
z 14.11.2008 r. z późn. zm.).

Zgodnie z ww. rozporządzeniem gaz płynny LPG (skroplony gaz ropopochodny) to lekkie węglowodory parafinowe uzyskane z procesów rafineryjnych, stabilizacji ropy naftowej oraz zakładów przetwarzania gazu ziemnego. Składają się one głównie z propanu (C3H8) i butanu (C4H10) lub połączenia tych dwóch związków. Mogą również zawierać propylen, butylen, izopropylen i izobutylen. Gazy LPG są zwykle skraplane pod ciśnieniem w celach transportu i magazynowania.

Przepis art. 3 ust. 5 ustawy o zapasach stanowi natomiast, iż minister właściwy do spraw energii określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowy wykaz:

1) surowców oraz produktów naftowych uwzględnianych podczas ustalania ilości zapasów interwencyjnych,

2) surowców oraz paliw, w których tworzy się zapasy interwencyjne,

w podziale na kategorie (grupy), uwzględniając możliwość zamiennego utrzymywania zapasów tych paliw w ramach danej kategorii,

3) paliw stanowiących podstawę do wyliczenia opłaty zapasowej biorąc pod uwagę obowiązującą klasyfikację Nomenklatury Scalonej (kody CN) według załącznika I do rozporządzenia Rady (EWG) Nr 2658/87 z dnia 23 lipca 1987 r. w sprawie nomenklatury taryfowej i statystycznej oraz w sprawie Wspólnej Taryfy Celnej (Dz. Urz. L 256 z 07.09.1987, str. 1), strukturę zużycia paliw na rynku krajowym oraz zobowiązania międzynarodowe Rzeczypospolitej.

Na podstawie powyższego upoważnienia, dnia 7 sierpnia 2020 r. zostało wydane rozporządzenie Ministra Klimatu w sprawie szczegółowego wykazu surowców oraz produktów naftowych objętych systemem zapasów interwencyjnych oraz wykazu paliw stanowiących podstawę do wyliczenia opłaty zapasowej (Dz.U. z 2020 r. poz. 1373).
Z przepisu § 3 tego rozporządzenia wynika, iż podstawę do wyliczenia zapasów obowiązkowych stanowi m.in. gaz płynny (LPG) oznaczony kodem CN 2711 12. Natomiast z przepisu § 6 pkt 1 ww. rozporządzenia wynika, iż podstawę do wyliczenia opłaty zapasowej stanowi gaz płynny (LPG) oznaczony kodem CN 2711 12.

We wniosku o udzielenie interpretacji indywidualnej co do zakresu
i sposobu stosowania przepisów ustawy o zapasach Wnioskodawca wskazał,
iż w ramach prowadzonej przez niego działalności gospodarczej będzie dokonywać przywozu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej propanu, klasyfikowanego do kodu CN 2711 12 93, a zakupiony propan będzie w całości zużywany przez Wnioskodawcę jako surowiec do produkcji propylenu kwalifikowanego do kodu CN 2901 22 00.

Ponadto Wnioskodawca do produkcji ww. propylenu i polipropylenu kwalifikowanego do kodu CN 3902 10 00 będzie sprowadzał również etylen kwalifikowany do kodu CN 3902 10 00.

 Aby powstał obowiązek tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw oraz uiszczania opłaty zapasowej, nabywany produkt musi posiadać kod CN, który zgodnie z rozporządzeniem o CN rodzi takie obowiązki oraz jego parametry fizykochemiczne wskazują na uznanie danego produktu za paliwo zgodnie z definicją zawartą w załączniku A rozdział 3 rozporządzenia nr 1099/2008.

Podsumowując, mając na uwadze przedstawiony we wniosku o udzielenie interpretacji opis zdarzenia przyszłego, Prezes Agencji stwierdza, że Wnioskodawca będzie podlegał obowiązkom wskazanym w ustawie o zapasach, w szczególności obowiązkowi tworzenia i utrzymywania zapasów obowiązkowych ropy naftowej lub paliw, uiszczania opłaty zapasowej oraz do złożenia wniosku o wpis do rejestru systemu zapasów interwencyjnych, o którym mowa w art. 14 ust. 1 ustawy o zapasach, w związku z przywozem propanu klasyfikowanego do gazu płynnego (LPG) oznaczonego kodem CN 2711 12 93, bowiem przedmiotowy produkt spełnia definicję paliwa w rozumieniu ustawy o zapasach, zaś podmiot dokonujący jego przywozu wypełnia definicję legalną handlowca.

Natomiast planowana działalność związana z nabywaniem etylenu oraz produkcją propylenu i polipropylenu nie będzie podlegać regulacjom ustawy o zapasach, ponieważ sprowadzany przez Wnioskodawcę etylen, a także produkowany propylen oraz polipropylen nie stanowią paliw w rozumieniu ustawy o zapasach. Zarówno etylen, propylen, jak i polipropylen nie wchodzą w zakres grup produktów określonych w „rozporządzeniu nr 1099/2008”, które zostały wymienione w art. 2 ust. 1 punkt 3 w związku z art. 2 ust. 1 punkt 2 lit. f-m ustawy o zapasach jako paliwa. Ponadto, etylen, propylen oraz polipropylen są zakwalifikowane do kodów CN, które nie zostały wymienione w rozporządzeniu Ministra Klimatu z dnia 7 sierpnia 2020 r. w sprawie szczegółowego wykazu surowców oraz produktów naftowych objętych systemem zapasów interwencyjnych oraz wykazu paliw stanowiących podstawę do wyliczenia opłaty zapasowej

Zatem w tak opisanym zdarzeniu przyszłym Prezes Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych uznaje stanowisko Wnioskodawcy za prawidłowe.

Mając na uwadze powyższe, orzeczono jak w sentencji.

Interpretacja dotyczy zdarzenia przyszłego przedstawionego przez Wnioskodawcę i stanu prawnego obowiązującego w dniu wydania interpretacji.

**POUCZENIE**

1. Od niniejszej decyzji przysługuje Stronie odwołanie do Ministra Klimatu i Środowiska w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Prezesa Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych; 00-844 Warszawa, ul. Grzybowska 45.

2. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania Strona może zrzec się prawa do jego wniesienia. Z dniem doręczenia Prezesowi Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych oświadczenia Strony o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

3. Zgodnie z art. 136 § 2 k.p.a., jeżeli decyzja została wydana z naruszeniem przepisów postępowania, a konieczny do wyjaśnienia zakres sprawy ma istotny wpływ na jej rozstrzygnięcie,
na zgodny wniosek wszystkich stron zawarty w odwołaniu, organ odwoławczy przeprowadza postępowanie wyjaśniające w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy. W myśl art. 136 § 4 k.p.a. przepisu § 2 nie stosuje się, jeżeli przeprowadzenie przez organ odwoławczy postępowania wyjaśniającego w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy byłoby nadmiernie utrudnione.

4. Pisma (podania, żądania, wyjaśnienia, odwołania, zażalenia) mogą być wnoszone w formie dokumentu elektronicznego przez elektroniczną skrzynkę podawczą organu. Elektroniczna skrzynka podawcza organu jest zlokalizowana na elektronicznej platformie usług administracji publicznej (ePUAP). Pisma wysłane na adres elektroniczny organu (adres e-mail), z pominięciem elektronicznej skrzynki podawczej organu, nie wywołują skutków prawnych, które k.p.a. wiąże ze złożeniem pisma procesowego. Podania (żądania, wyjaśnienia, odwołania, zażalenia) utrwalone w postaci elektronicznej powinny być podpisane kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym wnoszącego podanie oraz zawierać adres elektroniczny wnoszącego podanie (tj. ePUAP).

5. Jeżeli podanie wniesione w formie dokumentu elektronicznego nie zawiera adresu elektronicznego, organ administracji publicznej przyjmuje, że właściwym jest adres elektroniczny, z którego nadano podanie wniesione w formie dokumentu elektronicznego, a gdy wniesiono je w innej formie i zawiera ono żądanie, doręczenia pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej, doręczenie pism następuje na adres wskazany w treści podania. Warunkiem skutecznego żądania doręczania pism środkami komunikacji elektronicznej jest wskazanie w treści żądania adresu elektronicznego. Wniesienie do organu pisma w formie dokumentu elektronicznego jest równoznaczne z żądaniem doręczenia korespondencji z organu za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Jeżeli strona lub inny uczestnik postępowania zrezygnuje z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej, organ administracji publicznej doręcza pismo w sposób określony dla pisma w formie innej niż forma dokumentu elektronicznego.

Otrzymują:

1) Strona;

2) BPI

3) a/a.

**Klauzula Informacyjna RODO w postępowaniu administracyjnym**

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i ust. 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) – dalej RODO, informujemy, że:

1. Administratorem Państwa danych osobowych jest Rządowa Agencja Rezerw Strategicznych (dalej: RARS) z siedzibą w Warszawie (00-844), ul. Grzybowska 45, tel. 22 36 09 100, adres e-mail: kancelaria@rars.gov.pl;
2. Administrator wyznaczył Inspektora Ochrony Danych, z którym można się kontaktować w sprawach związanych z ochroną danych osobowych oraz realizacją swoich praw poprzez e-mail: iod@rars.gov.pl lub tel. 22 36-09-237;
3. Państwa dane osobowe przetwarzane będą na podstawie art. 6 ust. 1 lit. c RODO (tj. do wypełnienia obowiązku prawnego) oraz art. 9 ust. 2 lit. g RODO (tj. ze względów związanych z ważnym interesem publicznym) w celu:
4. wykonywania zadań m.in. prowadzenia postępowań administracyjnych i sądowych,
5. przekazywania informacji, wezwań, czynności sprawdzających, przeprowadzania postępowań, udostępniania akt, przeprowadzania dowodów w sprawie, rozpraw, mediacji, wydawania decyzji i postanowień oraz innych czynności podejmowanych na podstawie ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (dalej: Kpa);
6. prowadzenia czynności w oparciu o przepisy działu III oraz działu V ustawy z dnia

29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa;

1. prowadzenia czynności w oparciu o przepisy ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym.
2. Odbiorcą danych osobowych będą pracownicy RARS uczestniczący w realizacji postępowania. Dane osobowe nie będą udostępniane innym odbiorcom lub kategoriom odbiorców danych, wyjąwszy przypadki przewidziane obowiązującymi przepisami prawa, w tym przypadki udostępniania uprawnionym podmiotom lub organom publicznym, a po ich wykorzystaniu przetwarzane będą dla celów archiwalnych na podstawie ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach;
3. W związku z przetwarzaniem Państwa danych osobowych, przysługują Państwu następujące prawa:
4. prawo dostępu do swoich danych osobowych i otrzymania ich kopii oraz prawo do sprostowania (poprawiania swoich danych), z tym, że dostęp do akt postępowania czy sprostowania dokumentów znajdujących się w aktach postępowania realizowany jest w oparciu o zasady Kpa.
5. prawo do ograniczenia przetwarzania danych osobowych, przy czym przepisy odrębne mogą wyłączyć możliwość skorzystania z tego prawa. Złożenie żądania nie wstrzymuje biegu rozpoznania i rozstrzygnięcia sprawy.
6. prawo do usunięcia danych osobowych przetwarzanych na podstawie zgody. Prawo do usunięcia danych nie ma zastosowania w zakresie w jakim przetwarzanie jest niezbędne do wywiązania się obowiązku prawnego lub do wykonania zadania realizowanego w interesie publicznym lub w ramach sprawowania władzy publicznej.
7. prawo do sprzeciwu, z przyczyn związanych ze szczególną sytuacją, wobec przetwarzania Państwa danych osobowych opartych na art. 6 ust. 1 lit. f,
8. prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego. W przypadku powzięcia informacji o naruszeniu Państwa praw, przysługuje Państwu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego, który zajmuje się ochroną danych osobowych. W Polsce jest to Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych (PUODO).
9. Państwa dane osobowe nie będą przetwarzane w sposób zautomatyzowany (w tym w formie profilowania).
10. Podanie przez Państwa danych osobowych jest obowiązkowe w sytuacji gdy przesłankę przetwarzania danych osobowych stanowi przepis prawa. W przypadku niepodania danych osobowych wymaganych przepisami prawa, niemożliwe będzie zrealizowanie zadania ustawowego. W sytuacji, gdy przetwarzanie danych osobowych odbywa się na podstawie zgody osoby, której dane dotyczą, podanie przez Państwa danych osobowych Administratorowi ma charakter dobrowolny.

**Powyższy obowiązek informacyjny odbywa się niezależnie od obowiązków organów administracji publicznej przewidzianych w Kodeksie postępowania administracyjnego i nie wpływa na tok i wynik postępowania.**